



**100%LIFE**

**ЭКСПРЕСС ОЦЕНКА  
ВЛИЯНИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН И БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ»  
НА ЖЕНЩИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП**

**Алматы, 2024**

**Организаторки оценки:**

ОО «Равный-Равному плюс», Алматы, Казахстан, при финансовой и технической поддержке Евразийской Женской сети по СПИДу.

**Команда исследования:**

Айгерим Құсайынқызы, кандидатка наук (PhD) и исследовательница гендерной экономики; Людмила Полякова, координаторка оценки; Оксана Ибрагимова, равная консультантка женщин, живущих с ВИЧ и женщин, употребляющих наркотики; Анна Козлова, равная консультантка женщин, освободившихся из мест лишения свободы и женщин, употребляющих наркотики.

**Дисклеймер**

Экспресс-оценка подготовлена ОО «Равный-Равному плюс» в рамках проекта Евразийской Женской сети по СПИДу «Расширение прав и возможностей женщин в борьбе с гендерной дискриминацией в связи с ВИЧ» как части регионального проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (SoS\_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья в партнерстве с БО «100% Жизни», при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторкам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда.

Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО

## I. Введение.

В Казахстане, по оценкам ООН-Женщины, 47% женщин подверглись физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера за последние 12 месяцев (2017). По данным Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, в 2020 году было зарегистрировано 63 447 случаев домашнего насилия в отношении женщин, что на 34,4% ниже уровня 2019 года. Отмечается стойкая тенденция снижения регистрируемых случаев бытового насилия в отношении женщин с 2017 года. Но уже в ходе отчетной встречи с населением Министр информации и общественного развития РК озвучил, что уровень домашнего насилия в Казахстане в период карантина вырос на 25%<sup>1</sup>.

В 2023 году проведен [мониторинг под руководством сообщества «Виды насилия в отношении женщин, живущих с ВИЧ, в Казахстане»](#), организованный Евразийской Женской Сетью по СПИДу. В анкетировании приняли участие 130 женщин, живущих с ВИЧ, подвергшиеся насилию со средним или высоким риском ситуации домашнего насилия. Согласно данному исследованию социальный портрет женщины, живущей с ВИЧ, переживающей насилие, в Казахстане можно описать следующим образом. С большой вероятностью она гетеросексуалка, находится в возрасте 25–35 или 36–45 лет, у нее среднее общее или профессиональное образование, она замужем или в незарегистрированном браке, она безработная и живет в бедности (или на грани бедности), у нее отсутствуют дети или она заботится об одном несовершеннолетнем ребенке, она и/или ее муж/партнер имеет опыт потребления наркотиков.

В 2024 году в Казахстане вступил в силу закон, известный как “закон Салтанат” или два важных закона, подписанных Президентом: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» и «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях». Закон «Салтанат» вносит конкретные изменения в правовые акты для улучшения защиты женщин и детей и является важным шагом в Казахстане. Он был принят в ответ на растущую обеспокоенность по поводу насилия в семье и направлен на улучшение правового обеспечения для подвергшихся насилию, а также на привлечение агрессоров к ответственности. Эти законодательные нормы ужесточают ответственность за насилие в отношении женщин и детей, включая криминализацию побоев, нанесение легкого вреда здоровью и сексуальные домогательства к несовершеннолетним. Также введена уголовная ответственность за содействие самоубийству, а образовательные учреждения теперь обязаны сообщать о преступлениях против детей. Законы вводят новые меры для поддержки семей и женщин, переживших насилие, а также усиливают правовую основу для защиты детей в обществе. Однако критики отмечают недостаток мер по профилактике насилия и использование термина «традиционные семейные ценности», не имеющего четкого юридического определения. Также, одним из ключевых нововведений является повышение штрафов за семейное насилие, что должно стать сдерживающим фактором для агрессоров. Однако, в то же время, это решение вызывает вопросы по поводу его эффективности, особенно если агрессор находится в алкогольном или наркотическом опьянении и не осознает последствия своих действий. Несмотря на эти изменения,

<sup>1</sup> Архитектура реагирования на гендерное насилие в странах Центральной Азии. Региональный обзор, 2022. Инициатива «Луч света»

женщины, живущие с ВИЧ и другие ключевые группы, продолжают сталкиваться с особыми барьерами, как в доступе к помощи, так и в правовой защите.

В июне 2024 года была проведена экспресс оценка, включающая три фокус-группы с участием 35 женщин, представляющих ключевые социальные группы (КСГ). Среди участниц были женщины, живущие с ВИЧ, женщины, употребляющие наркотики, секс-работницы, в том числе женщины с опытом пребывания в местах лишения свободы. Основной целью исследования было выявление ключевых проблем и потребностей этих женщин, оценка влияния нового закона «Салтанат», направленного на борьбу с гендерным насилием, и выработка рекомендаций по улучшению политики защиты прав женщин.

В ходе экспресс оценки обсуждалось понимание данного закона женщинами из ключевых групп, и такие вопросы, как физическое и психологическое насилие, экономические барьеры, доступность социальных и медицинских услуг, а также культурные факторы, которые влияют на защиту прав женщин. Особое внимание было уделено уникальным потребностям каждой группы, подчеркивая важность инклюзивного и гендерно чувствительного подхода в разработке государственной политики, направленной на обеспечение равенства и безопасности всех женщин.

## II. Краткое резюме

Данное исследование было проведено с целью оценки влияния Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей», на женщин живущих с ВИЧ, и другие ключевые социальные группы (женщины, употребляющие наркотики, секс-работницы, бывшие заключенные). Были организованы три фокус-группы, в которых приняли участие 35 женщин, чтобы выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в Казахстане в контексте насилия, а также оценить эффективность действующего законодательства и предложить возможные пути решения. Участницы поделились своими историями, в которых отражены различные аспекты насилия, такие как физическое, эмоциональное и экономическое, а также проблемы с правоприменением и существующими стереотипами в обществе. Важно отметить, что несмотря на наличие законодательных изменений, женщины все еще сталкиваются с трудностями в защите своих прав и обеспечении безопасности. Основные результаты показали высокий уровень насилия среди этих групп, недостаточную доступность правовой и социальной помощи, а также структурные барьеры, мешающие эффективной защите их прав. Исследование включает рекомендации по улучшению законодательства и услуг для женщин из ключевых групп.

Анализ трех фокус-групп показал, что женщины из ключевых групп, включая тех, кто сталкивается с насилием, имеют ограниченное понимание нового закона, направленного на защиту прав женщин и детей. Многие из участниц не знакомы с его положениями и механиками, что затрудняет их использование в случае насилия.

### Ключевые выводы анализа:

1. **Низкий уровень осведомленности о правовой защите:** Женщины, проживающие в удаленных районах или испытывающие финансовые трудности, часто не знают о новых законах, а также не понимают, как их можно применить для защиты своих

прав. Отчасти это связано с недостаточной информационной доступностью и отсутствием образовательных программ по правам женщин в этих группах.

2. **Неэффективность информационной поддержки:** Хотя закон был принят для защиты женщин, в частности, от домашнего насилия, женщины из ключевых групп отмечают, что им не хватает доступных и понятных объяснений о механизмах его реализации. Многие боятся обращаться в органы правопорядка, не зная, какие конкретно шаги им нужно предпринять для получения защиты.
3. **Сложности с правоприменением:** Женщины, сталкивающиеся с насилием, также выражают недовольство по поводу того, что правоохранительные органы не всегда проявляют должную инициативу или эффективно применяют закон. Это связано с недоверием к судебной системе и нежеланием государственных органов “вмешиваться в семейные дела”.
4. **Важность социальной поддержки:** Женщины подчеркивают важность поддержки со стороны социальных служб и неправительственных организаций, а также считают, что необходимо обучение, как правильно обращаться за помощью и что делать в случае насилия.

Кроме того, анализ показал, что женщины из ключевых социальных групп сталкиваются с множественными проблемами, начиная с физического и психологического насилия и заканчивая ограниченным доступом к правовой и социальной защите. Женщины из этих ключевых групп часто сталкиваются с социальной стигматизацией и дискриминацией, что делает их еще более уязвимыми. Для решения этих проблем необходимо принять комплексные меры на уровне политики, включая реформы в области правовой и социальной поддержки, развитие инфраструктуры кризисных центров, расширение образовательных программ и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов.

### III. Цели и методология

Оценка проводилась в июне - июле 2024 года и включала проведение трех фокус-групп, в которых приняли участие 35 женщин, представляющих ключевые группы: женщины, живущие с ВИЧ, женщины, употребляющие наркотики, секс-работницы, и женщины, имеющие опыт нахождения в местах лишения свободы. Фокус-группы были организованы в г. Алматы. Участницы обсуждали свой опыт насилия, доступность помощи и отношение правоохранительных органов и медицинских работников к их проблемам.

**Цель оценки:** Оценивание влияние закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» на социальное и экономическое положение, а также на безопасность женщин из ключевых групп в Казахстане.

#### Подцели исследования:

##### 1. Оценка правового воздействия:

- Исследовать, как изменения в законодательных актах влияют на правовой статус женщин из ключевых групп.

- Оценить степень информированности женщин об их новых правах и возможностях, предоставленных законом.

*2. Социальные аспекты:*

- Определить, как новый закон влияет на социальную интеграцию и поддержку женщин из ключевых групп.

- Исследовать изменения в доступе к социальным услугам, таким как медицинская помощь, образование и социальная защита.

*3. Безопасность и защита:*

- Исследовать влияние закона на безопасность женщин, особенно в контексте домашнего насилия и других форм гендерного насилия.

- Оценить эффективность новых механизмов защиты и поддержки, предусмотренных законом, в реальных условиях.

*4. Практическое применение закона:*

- Исследовать, как закон реализуется на практике, включая анализ административных процедур и правоприменительной практики.

- Определить основные барьеры и препятствия в реализации прав, предусмотренных законом, с которыми сталкиваются женщины из ключевых групп.

**Задачи исследования:**

1. Провести анализ законодательных актов, которые были изменены или дополнены новым законом, и определить ключевые изменения.
2. Собрать данные о восприятии и опыте женщин из ключевых групп через опросы, интервью и фокус-группы.
3. Проанализировать данные вторичных источников, таких как отчеты НПО, правительственные статистические данные и исследования.
4. Определить ключевые индикаторы для оценки изменений в социальном, экономическом и психологическом состоянии женщин.
5. Разработать рекомендации по улучшению законодательства и практики его применения для обеспечения эффективной защиты прав и интересов женщин из ключевых групп.

**Ожидаемые результаты:**

1. Подробный отчет о влиянии закона на различные аспекты жизни женщин из ключевых групп.
2. Идентификация положительных и отрицательных эффектов закона, а также факторов, способствующих или препятствующих реализации прав женщин.
3. Практические рекомендации для государственных органов, НПО и других заинтересованных сторон по улучшению поддержки и защиты ключевых групп женщин.

### **Методы сбора данных:**

- **Анализ вторичных данных:** изучение существующих исследований и отчетов о положении ключевых групп женщин в Казахстане.
- **Качественные методы исследования:** фокус-группы с женщинами из различных ключевых групп: женщины, живущие с ВИЧ, женщины, употребляющие наркотики, секс-работницы, и женщины, имеющие опыт нахождения в местах лишения свободы.
- **Количественные методы:** анкетирование для сбора данных о восприятии и опыте женщин после введения закона.

### **Выборка:**

- Качественные исследования: целевая выборка (purposive sampling) для выбора участниц интервью и фокус-групп.
- Количественные исследования: стратифицированная случайная выборка для проведения анкетирования, чтобы обеспечить репрезентативность данных.

### **Этапы исследования:**

#### ***Подготовительный этап:***

- Разработка инструментов для сбора данных (анкеты, вопросы для интервью и фокус-групп).
- Обучение интервьюеров и модераторок фокус-групп.

#### ***Сбор данных:***

- Проведение интервью и фокус-групп.
- Распространение анкет и сбор ответов.

#### ***Анализ данных:***

- Качественный анализ (тематический анализ) данных фокус-групп.
- Количественный анализ данных анкетирования (статистический анализ).

#### ***Интерпретация результатов:***

- Сравнение результатов с целями исследования.
- Определение основных тенденций и выводов.

#### ***Этические аспекты:***

- Обеспечение добровольного участия и получения информированного согласия.
- Конфиденциальность и анонимность данных участников.
- Особое внимание к чувствительным вопросам и безопасному окружению для участниц исследования.

#### IV. Результаты анализа данных фокус-групп и рекомендации для улучшения политики

Всего в исследовании приняли участие 35 женщин, из них 15 живущих с ВИЧ, 10 употребляющих наркотики, и 10 секс-работниц. Возраст участниц варьировался от 25 до 50 лет. Все женщины ранее сталкивались с различными формами насилия.

Женщины из ключевых групп в Казахстане имеют смешанные мнения о новом “Законе Салтанат”, который направлен на защиту женщин и детей от насилия. По данным фокус-групп и исследований, они признают положительные аспекты закона, но также указывают на несколько рисков и ограничений, которые могут негативно повлиять на их положение.

##### Ожидания:

1. **Усиление правовой защиты:** женщины уверены, что закон может предоставить им больше возможностей для защиты в случае насилия. Особенно это важно для тех, кто раньше не знал, как использовать законы для своей защиты, и для тех, кто сталкивался с неэффективностью предыдущих норм.
2. **Возможность наказания агрессоров:** существует мнение, что штрафы и другие меры воздействия на агрессоров могут служить сдерживающим фактором. Это особенно важно для женщин из ключевых групп, которые часто сталкиваются с насилием в домашних условиях.
3. **Создание безопасных мест для женщин:** закон предполагает создание специальных кризисных центров для женщин, что может обеспечить необходимую поддержку и временную защиту.

##### Риски и опасения:

1. **Повышение финансовой нагрузки:** некоторые женщины выражают опасения, что штрафы, предусмотренные законом, могут не только не повлиять на агрессоров, но и создать дополнительные финансовые трудности для их семей. Это особенно актуально для женщин из бедных слоев населения или многодетных семей, где и так существуют финансовые проблемы.
2. **Неэффективность правоприменения:** по мнению участниц фокус-групп, женщины часто сталкиваются с проблемами в доказательстве насилия, а также с тем, что правоохранительные органы не всегда готовы вмешиваться. Поэтому многие считают, что, несмотря на наличие закона, реальная защита может быть неэффективной.
3. **Страх перед социальными последствиями:** женщины боятся, что их обращение за помощью может привести к осуждению со стороны общества или даже к усилению насилия со стороны агрессора, если тот узнает, что его действия были раскрыты. Это особенно актуально для женщин из традиционных семей, где существует сильное давление на поддержание "семейной чести" и избегание позора.
4. **Бюрократические преграды:** женщины из ключевых групп опасаются, что бюрократические сложности и недостаточная информированность о своих правах сделают процесс обращения за помощью сложным и недоступным.

Таким образом, хотя закон и имеет положительные стороны, его реализация требует значительных усилий по информированию женщин и улучшению системы правоприменения. Без этого, многие из них могут не воспользоваться правовыми инструментами защиты, что оставит их в уязвимом положении.

85% женщин, принявших участие в исследовании, сообщили, что сталкивались с психологическим насилием. Это означает, что 30 женщин из общего числа участниц подвергались такому виду агрессии, включая эмоциональное давление, угрозы, манипуляции и контроль. Этот вид насилия крайне разрушителен для психического здоровья женщин, хотя остается трудным для доказательства. Это требует реформирования правовой системы, включающей меры против психологического насилия, а также разработки обучающих программ для правоохранительных органов, судов и кризисных центров, направленных на распознавание и предотвращение подобных форм насилия.

Анализ видов насилия показал, что физическое насилие действительно широко распространено среди ключевых социальных групп: среди женщин, живущих с ВИЧ, употребляющих наркотики и секс-работниц. Однако, исследование также охватывало более широкий спектр ключевых групп, включая женщин, живущих с ВИЧ, освободившиеся из мест лишения свободы, которые также сталкиваются с высоким уровнем насилия и дискриминации. Эти данные свидетельствуют о том, что проблема насилия систематична и требует более целенаправленных и инклюзивных мер защиты, которые учитывают специфические потребности каждой группы. Это включает не только улучшение правовой базы, но и разработку специализированных механизмов мониторинга и реагирования на случаи насилия. Важно, чтобы эти меры были нацелены на все ключевые категории женщин, а не ограничивались отдельными группами, так как каждая из них сталкивается с уникальными вызовами.

Низкий уровень доверия к правоохранительным органам остается серьезной проблемой. Лишь 40–50% участниц фокус-групп заявили, что обратились бы в полицию. Это указывает на наличие системных проблем, таких как недостаточная подготовка сотрудников полиции в работе с ключевыми группами и отсутствие гендерно чувствительного подхода. Снижение уровня недоверия требует комплексных реформ, включая специализированную подготовку полицейских и увеличение числа женщин среди сотрудников правоохранительных органов. Это позволит создать более доверительную атмосферу для женщин, которые будут чувствовать себя безопаснее, обращаясь за помощью. Также необходимы кампании по повышению осведомленности о правах женщин и поддержке женщин, переживших насилие.

Доступ к кризисным центрам остается ограниченным. Только 30–40% женщин получили помощь в кризисных центрах, что подчеркивает значительные проблемы с их доступностью, особенно в сельских районах. Недостаток кризисных центров, их удаленность и ограниченные ресурсы делают помощь недоступной для многих женщин, живущих в отдаленных регионах. Необходимы расширение сети кризисных центров и создание мобильных кризисных служб, которые могли бы оперативно реагировать на случаи насилия. Этот показатель указывает на необходимость не только расширения сети кризисных центров, но и создания мобильных команд кризисных служб, которые могли бы оперативно реагировать на случаи насилия в отдаленных регионах. Также необходимо финансирование для улучшения инфраструктуры и расширения спектра услуг, включая юридическую, медицинскую и психологическую помощь для женщин.

Для улучшения ситуации необходимо проведение образовательных кампаний и просветительской работы с населением, направленных на устранение стереотипов и создание гендерно-чувствительного общества. Важно проводить обучение среди правоохранительных органов, государственных служащих и работников кризисных центров, чтобы они могли работать с учетом культурных особенностей и уважения к правам всех групп населения.

Культурные и религиозные нормы продолжают оказывать влияние на восприятие гендерного насилия. Участницы всех фокус-групп отметили, что патриархальные установки в обществе часто препятствуют доступу к правосудию. Важно проводить образовательные и просветительские кампании, направленные на устранение стереотипов и создание гендерно чувствительного общества. Специальное обучение сотрудников правоохранительных органов и социальных служб поможет учитывать культурные особенности и уважать права всех групп женщин.

Одной из проблем, связанных с психологическим насилием, является его скрытность и сложность в доказательстве. Это делает работу правоохранительных органов менее эффективной в защите женщин от этого вида насилия. Следовательно, реформирование правовой системы должно включать не только жесткие меры по предотвращению физического насилия, но и эффективные меры против психологического насилия. Это может включать специальные обучающие программы для правоохранительных органов, судов и кризисных центров, чтобы лучше распознавать и предотвращать подобные формы агрессии.

Участницы фокус-групп выразили обеспокоенность тем, что штрафы за насилие могут ухудшить их экономическое положение, так как часто они выплачиваются из общего семейного бюджета. Это поднимает важный вопрос о том, как экономические последствия мер против насилия могут дополнительно усугубить ситуацию для женщин, подвергшихся насилию.

Для решения этой проблемы рекомендуется направлять средства от штрафов на поддержку женщин, подвергшихся насилию, включая оплату медицинских и психологических услуг. Важно также предоставлять экономическую помощь женщинам, подвергшихся насилию чтобы они могли преодолеть последствия насилия и обеспечить свою безопасность.

Введение обязательных программ по психологической реабилитации для агрессоров может стать важным шагом в снижении уровня насилия в долгосрочной перспективе. Это поможет не только восстановить женщин, подвергшихся насилию, но и предотвратить повторные акты насилия. Такие программы уже доказали свою эффективность в ряде стран и могут быть успешно внедрены в Казахстане.

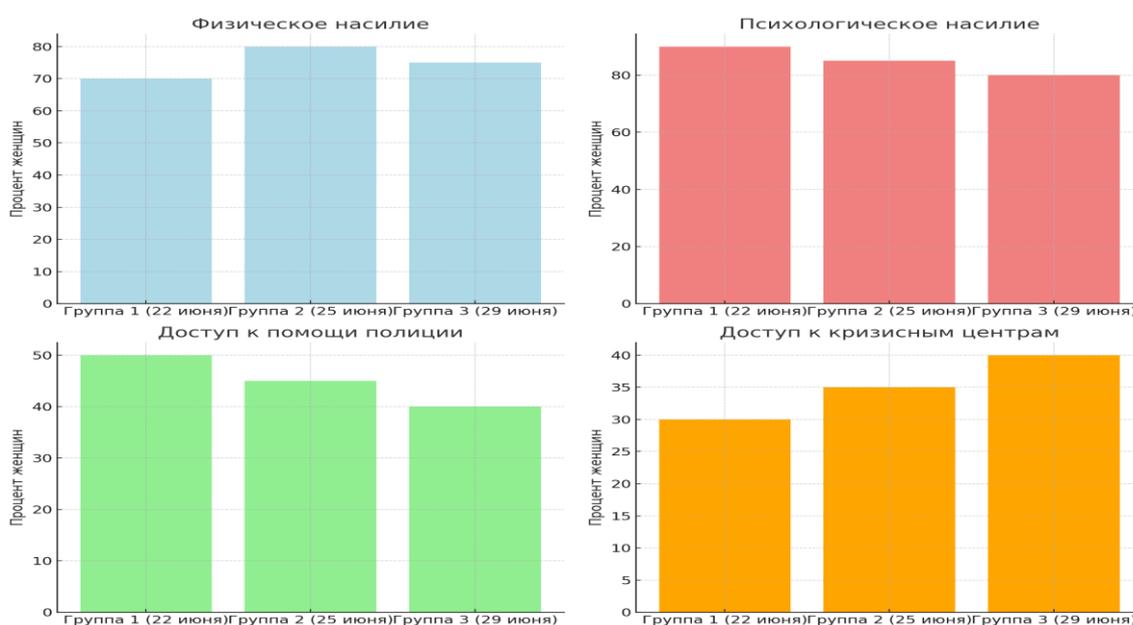
Одним из важных шагов для повышения доверия женщин к полиции является увеличение числа женщин среди сотрудниц правоохранительных органов. Это позволит создать более доверительную атмосферу, где женщины смогут чувствовать себя защищенными. Участницы всех фокус-групп отметили важность присутствия женщин в полиции, так как это способствует лучшему пониманию и учету их потребностей.

Анализ этих данных подчеркивает необходимость комплексного подхода к решению проблем, включающего реформирование законодательства, улучшение инфраструктуры

социальной поддержки, а также проведение образовательных и просветительских кампаний для изменения общественного восприятия гендерного насилия.

Только с учетом всех этих факторов можно создать эффективную систему поддержки для женщин из ключевых социальных групп, обеспечивающую их защиту и равенство.

Во всех трех группах большинство женщин сообщили о пережитом физическом насилии. В группе 1 (женщины, живущие с ВИЧ), 70% женщин сообщили о физическом насилии, в группе 2 (женщины с опытом употребления наркотиков и бывшие заключенные) этот показатель составил 80%, в группе 3 (секс-работницы) — 75%. Эти данные демонстрируют высокий уровень угрозы для женщин из ключевых групп. 80–90% женщин сообщили о психологическом насилии, что указывает на его доминирующий характер. В группе 1 - 90% женщин подвергались психологическому насилию, в группе 2 — 85%, в группе 3 — 80%. Психологическое насилие включает эмоциональное давление, угрозы, манипуляции, что делает его трудным для доказательства, но не менее опасным. Доступ к помощи полиции и кризисных центров остается ограниченным: лишь 30–40% женщин смогли получить помощь в кризисных центрах или полиции. Особенно острой эта проблема является в сельских районах, где доступ к таким услугам крайне ограничен или отсутствует.



На диаграммах выше представлены данные о различных аспектах, обсуждавшихся в рамках фокус-групп:

**Физическое насилие:** диаграмма показывает, что уровень физического насилия в каждой из групп варьируется от 70% до 80%.

**Психологическое насилие:** в каждой группе психологическое насилие встречается чаще, чем физическое, с показателями от 80% до 90%.

**Доступ к помощи полиции:** лишь 40%–50% женщин смогли обратиться за помощью в полицию, что подчеркивает ограниченный доступ к правоохранительным органам.

**Доступ к кризисным центрам:** доступ к кризисным центрам также остается ограниченным, лишь 30%–40% женщин имели возможность получить поддержку в таких центрах.

Опыт участниц фокус-групп можно лучше передать через их личные истории и цитаты, которые ярко отражают пережитые формы насилия и трудности, с которыми они сталкивались. Примеры историй и цитат, основанных на их опыте, включают следующие:

### **1. Женщина, живущая с ВИЧ:**

*«После того как мой диагноз стал известен, мне сказали, что я больше не имею права жить нормально. Партнер постоянно угрожал раскрыть мой статус другим, чтобы никто не захотел со мной общаться. Это было как постоянный шантаж, и я просто боялась даже попросить помощи».*

Эта история подчеркивает, как стигматизация ВИЧ используется в качестве инструмента манипуляции и психологического насилия.

### **2. Женщина с опытом употребления наркотиков и пребывания в местах лишения свободы:**

*«Когда я вышла из тюрьмы, я попыталась начать новую жизнь, но каждый раз, когда я искала работу, мне напоминали о моем прошлом. Люди говорили, что я не заслуживаю второго шанса. Я столкнулась с таким давлением, что просто не видела выхода. Мой бывший партнер знал, что у меня нет другой поддержки, и пользовался этим, чтобы контролировать меня».*

История этой женщины показывает, как социальная изоляция и предвзятое отношение усугубляют ситуацию, делая женщин еще более уязвимой перед насилием.

### **3. Секс-работница:**

*«Однажды клиент начал угрожать мне и сказал, что если я пожалуюсь, то никто мне не поверит, потому что я — никто в глазах общества. Он знал, что я не пойду в полицию, потому что меня там никто не защитит. Я боялась обратиться за помощью, потому что знала, что к таким, как я, относятся по-другому».*

Этот случай показывает, как страх осуждения и стигматизация мешают секс-работницам обращаться за защитой, усиливая их уязвимость перед насилием.

### **4. Женщина, находившаяся в длительных абьюзивных отношениях:**

*«Каждый день он говорил мне, что я ничего не стою и что без него я никто. Сначала я пыталась бороться, но со временем просто перестала верить, что заслуживаю что-то лучшее. Я боялась уйти, потому что не знала, как жить без него, даже если это означало терпеть насилие».*

История этой женщины иллюстрирует разрушительное воздействие психологического насилия, которое разрушает уверенность в себе и создает эмоциональную зависимость от агрессора.

Эти цитаты отражают реальные переживания и эмоции участниц, показывая, насколько сложно им найти выход из ситуации насилия из-за страха, стигматизации и отсутствия поддержки.

Женщины, живущие с ВИЧ, сталкиваются с двойной дискриминацией: как пережившие насилие и как имеющие ВИЧ-положительный статус. Основная проблема заключается в страхе перед раскрытием диагноза, что не позволяет женщинам обращаться за помощью. Они также часто сталкиваются с предвзятым отношением со стороны медицинских работников и полиции. Женщины, живущие с ВИЧ, нуждаются в конфиденциальной и специализированной помощи, которая бы исключала дискриминацию по признаку наличия диагноза.

Среди участниц были как женщины, которые продолжают употреблять наркотики, так и те, кто уже прекратила употребление. Поэтому можно говорить, что обсуждения касались не только текущего опыта, но и общего опыта, связанного с употреблением наркотиков. Это включает как непосредственные трудности с зависимостью, так и долгосрочные последствия, такие как социальная стигматизация и изоляция, которые продолжают оказывать влияние на жизнь этих женщин даже после того, как они прекратили употреблять наркотики.

Женщины, употребляющие наркотики, и имеющие опыт пребывания в местах лишения свободы сталкиваются с особыми проблемами. Их опыт, связанный с употреблением наркотиков или пребыванием в местах лишения свободы, становится значительным препятствием для получения помощи. Социальная изоляция и стигматизация делают доступ к медицинской, социальной и юридической поддержке затруднительным. Предвзятое отношение общества и дискриминация только усугубляют их уязвимость.

Для поддержки женщин этой ключевой группы требуются реабилитационные программы, которые не только помогают справиться с последствиями употребления наркотиков, но и способствуют их социальной реинтеграции. Такие программы должны включать меры по социальной адаптации, поддержке трудоустройства и оказанию комплексной помощи, чтобы женщины могли вернуться к полноценной жизни после пребывания в заключении или периода употребления наркотиков.

Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» и «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» направлен на борьбу с гендерным насилием и защиту прав ключевых групп. Закон вводит ряд мер, которые частично решают выявленные проблемы, но для полноценной защиты и реабилитации женщин из ключевых групп необходимы дополнительные шаги.

## **V. Оценка барьеров, мешающих женщинам получать необходимую помощь**

### **1. Недостаточная осведомленность о правах и возможностях защиты**

Женщины из ключевых групп не имеют четкого представления о своих правах, возможностях обращения за помощью или доступных ресурсах. Так, участницы фокус-группы отметили трудности в доказательстве степени тяжести вреда здоровью, особенно в сельской местности, где доступ к медицинским и юридическим услугам ограничен, кроме того, остается проблема быстрой выписки из больниц, что затрудняет получение официального заключения о нанесенном вреде здоровью. Это может быть связано с низким уровнем образования, социальной изоляцией и отсутствием информационных кампаний. Многие из них не знают, как правильно действовать в случае насилия и куда обратиться за защитой, что особенно актуально для сельских районов и женщин, находящихся в традиционных семьях.

### **2. Страх перед общественным осуждением и репрессиями со стороны агрессора**

Для многих женщин обращение за помощью может означать не только отказ от поддержки семьи, но и общественное осуждение. В странах с сильными социальными и культурными стереотипами, как в Казахстане, страх перед позором может привести к тому, что женщины не будут сообщать о насилии или обращаться в правоохранительные органы. Этот страх особенно велик среди женщин из традиционных семей и этнических меньшинств, где нарушать семейные нормы считается большим грехом.

### **3. Бюрократические и правовые преграды**

Женщины сталкиваются с трудностями при попытке воспользоваться правовыми инструментами. Это может включать сложные юридические процедуры, длительное ожидание решений и отсутствие доверия к правоохранительным органам. Сложности возникают и при попытках доказать факты насилия, поскольку часто отсутствуют явные физические следы (например, при психологическом насилии). Многие женщины также не знают, как правильно подать заявление, что делает их положение еще более уязвимыми.

### **4. Низкий уровень доверия к правоохранительным органам**

Правоохранительные органы, несмотря на наличие нового закона, не всегда проявляют должную активность или заинтересованность в расследовании дел, связанных с насилием. Это может быть связано с отсутствием адекватных тренингов, недостаточной чувствительностью к гендерным вопросам или недостаточной мотивацией для вмешательства в семейные конфликты. Женщины могут испытывать сомнения, что правоохранительные органы действительно помогут им, особенно если агрессор является родственником или близким человеком.

### **5. Финансовые ограничения**

Многие женщины из ключевых групп, особенно те, кто находится в экономически нестабильных ситуациях (например, многодетные матери, женщины с инвалидностью или представители низших социальных слоев), не имеют достаточно ресурсов для обращения в медицинские и правовые учреждения. Дополнительная финансовая нагрузка, связанная с оплатой услуг, может стать барьером для обращения за помощью. Особенно актуален вопрос высокой стоимости юридических и медицинских услуг.

## **6. Неадекватная поддержка со стороны социального окружения**

Женщины часто сталкиваются с отсутствием поддержки со стороны друзей, родственни\_ц и коллег/коллежанок. Отказ семьи поддерживать их в случае насилия или отсутствие понимания со стороны общества может усугубить их положение. В некоторых случаях женщины боятся, что их решение покинуть насильственные отношения приведет к полному социальному изоляционизму.

## **7. Географическая недоступность кризисных центров**

Закон «Салтанат» стимулирует создание дополнительных кризисных центров, однако в нем нет четкого указания на улучшение доступа для женщин, проживающих в сельских и отдаленных районах. Для решения этой проблемы необходимы меры по развитию мобильных кризисных служб, которые могли бы оперативно реагировать на случаи насилия и предоставлять помощь на месте.

## **8. Ограниченные ресурсы и неэффективность существующих кризисных центров и служб помощи**

Закон предусматривает создание правовых основ для работы контакт-центров и центров поддержки семьи, где женщины, пережившие насилие смогут получить помощь. Однако без должного финансирования и ресурсной базы эти центры могут столкнуться с теми же проблемами, что и существующие кризисные центры — нехватка мест, условия в них могут быть недостаточно благоприятными, ограниченные психологические и юридические услуги. Женщины из ключевых групп часто сообщают, что такие кризисные центры не всегда доступны или не готовы предоставить полную поддержку, например, с учетом их специфических нужд (многодетные матери, женщины с детьми, инвалиды и др.). Важно, чтобы государство обеспечило достаточное финансирование для долгосрочной реабилитации женщин, подвергшихся насилию.

## **9. Отсутствие анонимности и стигматизация**

Новый закон подчеркивает важность защиты прав женщин и обеспечения конфиденциальности. Однако его реализация требует создания условий, при которых секс-работницы, и другие ключевые группы смогут получать помощь анонимно, без страха стигматизации. Для этого необходимо более четко прописать процедуры защиты конфиденциальности в кризисных центрах, особенно в небольших сообществах, где информация распространяется быстрее и может подвергать женщин дополнительной опасности.

## **10. Практика отказов в предоставлении помощи из-за ВИЧ-статуса или употребления наркотиков**

Данный факт остается серьезной проблемой для женщин из ключевых групп, что делает их еще более уязвимыми перед насилием. Эта дискриминация особенно остро выражена в кризисных центрах и медицинских учреждениях, где такие женщины часто сталкиваются с предвзятым отношением.

Хотя закон «Салтанат» направлен на защиту всех женщин, без четких механизмов предотвращения дискриминации по признаку ВИЧ-статуса или истории употребления наркотиков, многие женщины продолжают сталкиваться с отказом в помощи. Важно, чтобы закон и связанные с ним программы включали четкие антидискриминационные положения,

гарантирующие, что каждая женщина, независимо от ее состояния здоровья или прошлого, имеет равный доступ к правовой, социальной и медицинской помощи.

Для решения этих проблем необходимо комплексное улучшение системы защиты женщин в Казахстане. Это включает усиление информированности о правах, улучшение качества правоприменения, поддержку общественных организаций, которые могут предоставлять помощь на местах, а также устранение культурных и социальных барьеров, которые препятствуют женщинам обращаться за помощью. Необходимо разработать специальные протоколы для кризисных центров и медицинских учреждений, которые предотвращали бы отказ в помощи на основании ВИЧ-статуса или употребления наркотиков. Это поможет создать инклюзивную систему поддержки, где все женщины смогут получать необходимую помощь, не опасаясь дискриминации и стигматизации.

## VI. Рекомендации по улучшению политики

Для повышения эффективности политики защиты женщин, подвергшихся насилию, в Казахстане, следует учесть несколько ключевых направлений:

### 1. Повышение информированности и образовательные кампании

Одним из главных барьеров для обращения женщин за помощью является недостаток информации о их правах и доступных ресурсах. Рекомендуется:

- Разработать и внедрить массовые информационные кампании, которые будут охватывать как сельские, так и городские регионы, а также учитывать особенности различных социальных групп (например, женщины с инвалидностью, многодетные матери).
- Обучать женщин о правовых механизмах защиты, таких как правовые консультации, доступные кризисные центры, а также о существующих программах поддержки для женщин, подвергшихся насилию.
- Организовать информационные мероприятия в местах массового скопления, таких как школы, медицинские учреждения и социальные центры.

### 2. Создание и улучшение инфраструктуры для защиты женщин

Кризисные центры для женщин и их детей — ключевой элемент защиты. Для улучшения инфраструктуры рекомендуется:

- Увеличить количество специализированных кризисных центров, адаптированных для женщин с детьми, а также создать безопасные помещения для женщин с инвалидностью и других ключевых групп.
- Расширить сеть кризисных центров: особое внимание следует уделить созданию кризисных центров в сельских и отдаленных районах. Также необходимо улучшить транспортную инфраструктуру, чтобы женщины могли быстрее и безопаснее добираться до этих центров.
- Увеличение ресурсов кризисных центров: обеспечить финансирование для улучшения инфраструктуры и предоставления полного спектра услуг (психологическая, юридическая, медицинская помощь).

- Создавать анонимные кризисные центры и мобильные службы: это позволит обеспечить конфиденциальную помощь женщинам из ключевых групп, которые боятся стигматизации при обращении за поддержкой.

### **3. Совершенствование работы правоохранительных органов и судебной системы**

Для повышения доверия женщин к правовым механизмам важно:

- Проводить обязательные тренинги для сотрудников правоохранительных органов по вопросам гендерного насилия и психологии людей, подвергшихся насилию.
- Увеличить доступность и оперативность правоохранительных органов в реагировании на случаи насилия. Особое внимание следует уделить созданию специализированных подразделений в полиции, которые будут работать только с такими делами.
- Включить в правовую систему механизмы защиты свидетел\_ниц и людей, подвергшихся насилию, от возможных репрессий со стороны агрессоров.
- Реформировать правовую систему для более эффективной защиты женщин, особенно из ключевых групп. Новые законодательные инициативы должны включать механизмы предотвращения насилия, а не только реагирования на него.
- Пересмотреть систему штрафов: средства от штрафов агрессоров должны направляться на поддержку женщин, переживших насилие, включая оплату их медицинской и психологической реабилитации. Штрафы за насилие часто ухудшают положение женщин, переживших насилие, так как выплачиваются из семейного бюджета, что создает дополнительное экономическое давление на женщин.

### **4. Преодоление социальных и культурных барьеров**

Для изменения отношения общества к насилию и для поддержки женщин важно:

- Организовать просветительские мероприятия и семинары, направленные на разрушение социальных стереотипов, которые оправдывают насилие в семье или ограничивают права женщин.
- Включать вопросы гендерного равенства и уважения прав женщин в образовательные программы на всех уровнях — от школ до вузов, чтобы молодежь с раннего возраста осознавала важность уважения к правам человека.
- Содействовать созданию общественных движений, направленных на поддержку женщин и изменение культурных норм, при которых насилие становится допустимым.

### **5. Улучшение доступа к медицинской и социальной помощи**

Женщины, пережившие насилие, часто сталкиваются с трудностями в получении медицинской и психологической помощи:

- Разработать и внедрить комплексные программы, которые обеспечивают женщинам доступ к бесплатным медицинским, юридическим и психологическим консультациям, особенно в сельских и удаленных районах.
- Обеспечить женщин доступом к специализированным клиникам и кризисным центрам с возможностью круглосуточной поддержки.
- Поддерживать женщин в период реабилитации, помогать им восстановить финансовую независимость и восстановить психологическое здоровье.

## **6. Социальная реабилитация и работа с агрессорами.**

- Ввести обязательные курсы для агрессоров, направленных на изменение их поведения и работу с психологическими проблемами, которые могут быть причиной насилия. Это поможет снизить риск повторных актов насилия.

## **7. Увеличение числа женщин в правоохранительных органах.**

Для повышения доверия к полиции необходимо:

- Увеличить количество женщин в правоохранительных органах, особенно для расследования случаев насилия в отношении женщин. Специализированные тренинги для полицейских помогут лучше работать с женщинами, пережившими насилие, особенно с женщинами из ключевых социальных групп.

## **8. Мониторинг и оценка эффективности политики**

Для улучшения и адаптации существующих стратегий необходимо:

- Постоянно проводить мониторинг и анализировать данные о случаях насилия и обращениях женщин за помощью для своевременного выявления слабых мест в системе.
- Внедрить независимые механизмы оценки работы государственных и частных структур, которые занимаются вопросами защиты женщин.
- Разрабатывать отчеты, которые будут открыты для общественного обсуждения, чтобы выявить и устранить наиболее актуальные проблемы в этой сфере.

## **Заключение**

Комплексный подход, включающий информирование, улучшение правоприменения, изменение социальных норм, а также улучшение доступа к медицинской и социальной помощи, позволит создать более эффективную систему защиты женщин в Казахстане. Улучшение текущей политики и системной работы с ключевыми группами, включая женщин, подвергшихся насилию, станет важным шагом в укреплении прав человека и гендерного равенства в стране.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Вопросы для фокус-группы с женщинами из различных ключевых категорий

Здравствуйтесь, уважаемые участницы!

Меня зовут \_\_\_\_\_, и я представляю исследовательскую группу.

Спасибо, что нашли время присоединиться к нашей фокус-группе.

Мы проводим это исследование, чтобы понять, как новый закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» влияет на женщин из ключевых групп.

Ваше мнение очень важно для нас, и ваши ответы помогут нам сделать выводы и рекомендации для улучшения законодательства и поддержки женщин.

**Основная цель нашей встречи** – обсудить, как новый закон повлиял или повлияет на вашу жизнь, ваше экономическое положение, доступ к социальным услугам, вашу безопасность и психологическое состояние. Мы хотим понять, какие положительные и отрицательные изменения вы заметили, какие проблемы остались нерешенными, и какие улучшения вы бы предложили.

#### Правила участия:

Прежде чем мы начнем, мы хотели бы обсудить несколько правил:

- Уважайте мнение других участниц.
- Пожалуйста, говорите по очереди, чтобы мы могли хорошо слышать подругу подругу.
- Ваша откровенность важна для нас, поэтому не стесняйтесь делиться своим мнением.
- Если вы чувствуете себя неудобно или не хотите отвечать на какой-то вопрос, вы можете отказаться от ответа в любой момент.

#### Конфиденциальность:

Мы гарантируем полную конфиденциальность ваших ответов.

Никакая личная информация не будет разглашена, и результаты будут представлены в обобщенном виде, без указания имен и других идентифицирующих данных.

Аудиозаписи будут использованы исключительно для анализа данных и будут удалены после завершения вопроса исследования.

Давайте начнем с короткого знакомства. Пожалуйста, представьтесь и расскажите немного о себе:

Вопросы	Заметки
<b>Введение</b> 1 Представьтесь, пожалуйста, и расскажите немного о себе.	
2 В каком регионе вы живете?	

3 Какую ключевую категорию женщин вы представляете?	
<b>Общая осведомленность</b> 4 Что вы знаете о новом законе "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» или о Законе Салтанат?	
5 Насколько, по вашему мнению, важен этот закон?	
<b>Влияние на права женщин</b> 6 Как, по вашему мнению, новый закон влияет на ваши права как женщины и матери?	
7 Стали ли вы чувствовать себя более защищенной с введением нового закона Салтанат, который криминализировал домашнее насилие?	
8 Какие изменения в общественном мнении о бытовом насилии вы замечаете после введения закона Салтанат или после судебного процесса над «Бичимбаевым»?	
9 Как, по вашему мнению, новый закон будет реализоваться на практике? Какие могут быть сложности?	
10 Сталкивались ли вы с какими-либо трудностями в реализации своих прав на безопасность, предусмотренных новым законом?	
11 Какие конкретные меры, по вашему мнению, должны быть приняты для улучшения вашей ситуации?	
12 Как вы думаете, как изменится отношение общества к женщинам, подвергшимся бытовому насилию после введения строжайших законодательных мер против агрессоров?	
13 По новому закону ведется психологическая работа с агрессором (в рамках внедрения института особых требований в Уголовном кодексе), как вы думаете это решит проблемы домашнего насилия?	
14 Как культурные и социальные нормы в нашем обществе могут влиять на закон против бытового насилия?	
15 Есть ли еще что-то, чем бы вы хотели поделиться по поводу нового закона и его влияния на вашу жизнь?	

**Спасибо за ваше время и участие.**

Эти вопросы помогут получить всестороннюю информацию о восприятии и влиянии нового закона на женщин из ключевых групп, а также выявить возможные области для улучшения законодательных мер и поддержки.

## Приложение 2

### Краткое содержание Закона

#### Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» или «Закон Салтанат»

Этот Закон устанавливает правовой механизм для защиты женщин, подвергшихся домашнему насилию, включая определение прав и обязанностей органов, осуществляющих защиту, и меры по предотвращению насилия в семье. Теперь в национальное законодательство введена уголовная ответственность за домашнее насилие, пожизненное лишение свободы за убийство и сексуальное насилие в отношении детей.

Было	Стало
За умышленное причинение <b>легкого*</b> вреда здоровью присуждался штраф 15 МРП ( <b>55 380 тенге</b> ) либо арест до <b>15 суток</b> .	За легкий ущерб здоровью семейный дебошир получит штраф размером до 200 МРП ( <b>738 400 тенге</b> ), либо будет привлечен к общественным работам до 200 часов, либо отправлен под арест до <b>50 суток</b> .
За умышленное причинение <b>тяжкого*</b> вреда здоровью наказывалось лишением свободы <b>от 3 до 8 лет</b> , если здоровью был нанесен средний вред, то свободы лишали на срок до <b>2 двух лет</b> .	За нанесение <b>тяжкого</b> вреда здоровью – лишение свободы от <b>3 до 8 лет</b> , нанесение среднего вреда здоровью – лишение свободы до <b>2 лет</b> , а за истязание – общественные работы до <b>600 часов</b> либо лишение свободы до <b>3 лет</b> .
Семейный дебошир обязан был покинуть жилье, в котором проживает вместе с женщиной, подвергшейся насилию, <b>только в том случае, если у него есть другое жилище</b> .	Теперь ситуация изменилась: - суд может установить особые требования к поведению лиц, совершивших административное, уголовное правонарушение; - суд может обязать прохождение психологической помощи; - в исключительных случаях агрессора будут выселять из жилища независимо от того, является ли он собственником этого жилья.
Ранее предусматривалось <b>пожизненное заключение за педофилию</b> . Но по решению суда педофилу могли назначить менее суровое наказание – лишить свободы на срок до <b>20 лет</b> .	Это тяжкое преступление – в новом законе не предусмотрено иного наказания, кроме как <b>пожизненного лишения свободы</b> .

Ранее в случае убийства ребенка возможны были два варианта – либо <b>свободы пожизненное лишение свободы, либо срок до 20 лет;</b>	Теперь наказание жестче – <b>пожизненное лишение свободы.</b>
--	---

\* **Легкий вред здоровью** - вред здоровью человека, повлекший кратковременное расстройство здоровья (на срок не более 21 дня) или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности (менее чем на 10%);

\* **Средней тяжести вред здоровью** - вред здоровью человека, неопасный для его жизни, вызвавший длительное расстройство здоровья (на срок более 21 дня) или значительную стойкую утрату общей трудоспособности (менее чем на 33%);

\* **Тяжкий вред здоровью** - вред здоровью человека, опасный для его жизни, либо иной вред здоровью, повлекший за собой: потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа; утрату органом его функций; неизгладимое обезображивание лица; расстройство здоровья, соединенное со значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть; полную утрату профессиональной трудоспособности; прерывание беременности; психическое расстройство; заболевание наркоманией или токсикоманией.

#### **Новый закон о домашнем насилии вводит дополнительные меры для защиты людей, которые столкнулись с агрессией и насилием:**

- **Ответственность за буллинг.** За травлю ребенка вводится административная ответственность в виде штрафа в размере от 10 до 30 МРП (от 36 920 до 110 760 тенге).  
Родителям или законным представителям за неисполнение мер по обеспечению безопасности несовершеннолетнего теперь грозит штраф 10 МРП.
- **Пропаганда самоубийства** – также новое в казахстанском законодательстве. За призыв к суициду преступника ожидает штраф до 200 МРП (738 400 тенге). В том случае, если несовершеннолетний попытается покончить с собой, то человека, склонившего к подобным действиям, будут лишать свободы на один год. В случае, если несовершеннолетний совершит самоубийство, лишиться свободы можно на срок от трех до пяти лет.
- **Запрещено высаживать детей из автобуса** – тоже новая норма, которая вошла в законопроект. Теперь на законодательном уровне запретили высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего (не достигшего 16 лет) без сопровождения. За это предусмотрен штраф в размере пяти МРП (18 640 тенге).
- **Создан круглосуточный контакт-центр 111** по вопросам семьи, женщин и защите прав детей.
- В законе определен статус **центров поддержки семьи**, которые будут создавать местные органы исполнительной власти в регионах.

- Организованы **мобильные группы** по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
- Разрабатываются **программы помощи несовершеннолетним**, подвергшимся насилию, жестокому обращению, буллингу.