

**УСИЛЕНИЕ УЧАСТИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ТАДЖИКИСТАНА В
ПРОЦЕССАХ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТИ
ЗА РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ГЕНДЕРНО-СВЯЗАННЫХ ЦУР.**

ПОЗИЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Вводная часть

В сентябре 2015 года государства-члены ООН приняли «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в основу которой легли Цели устойчивого развития (ЦУР) с основным принципом «Никто не должен быть забыт». Она содержит 17 целей, направленных, в том числе, и на ликвидацию нищеты, сохранения ресурсов планеты и обеспечения благополучия для всех. Из 17 Целей устойчивого развития 12 целей содержат задачи по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Новая Повестка дня на период до 2030 года знаменует собой гигантский шаг вперед на пути к достижению значительного прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены постановили, что на политическом форуме высокого уровня, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета ООН, будут проводиться регулярные и добровольные обзоры. Эти обзоры будут охватывать развитые и развивающиеся страны, а также соответствующие структуры ООН и другие заинтересованные стороны, включая гражданское общество и частный сектор.

Республика Таджикистан представила добровольный обзор по реализации ЦУР в Таджикистане на политическом форуме высокого уровня в июле 2017 года в городе Нью-Йорк (США), что показывает приверженность страны к достижению Целей. Ключевыми инструментами национализации ЦУР и их интеграции в национальную политику развития страны являются Национальная Стратегия Развития Таджикистана до 2030 года и Программа среднесрочного развития Таджикистана на 2016-2020 года. Правительство Таджикистана выделило четыре приоритетных направления развития страны на следующие 15 лет, которые также полностью согласованы с ЦУР:

- 1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии (ЦУР 7);
- 2) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну (ЦУР 9);
- 3) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию (ЦУР 1 и 2);
- 4) расширение продуктивной занятости (ЦУР 8).

Таким образом, НСР-2030 будет выступать в качестве главной стратегии, вокруг которой будет организована реализация ЦУР, способствующая достижению национальных целей развития.

	<p>Коалиция общественных объединений РТ «От равенства юридического к равенству фактическому» в партнёрстве с государственными структурами вносит свой вклад в достижение Целей устойчивого развития в Таджикистане. Вопросы участия гражданского общества в процессе национализации, реализации и мониторинга выполнения гендерно-связанных ЦУР были обсуждены в рамках консультативной встречи «Реализация Повестки в области развития до 2030 года в Таджикистане», которая состоялась 4 июля 2017 года в городе Душанбе¹.</p> <p>Около 50 представителей общественных организаций из Согдийской и Хатлонской областей, ГБАО, районов республиканского подчинения и города Душанбе, сотрудники государственных органов, партнёров по развитию, доноров и международных организаций 4 июля 2017 года обсудили гендерные измерения ЦУР, общие подходы продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте Целей, процесс национализации ЦУР в Таджикистане, интеграции обязательств по выполнению гендерно-связанных Целей в национальные и секторальные политики, возможности вовлечения ОО в мониторинг и оценку реализации ЦУР в Таджикистане на основе международного опыта.</p> <p>По итогам консультативной встречи общественные организации обозначили позицию своего участия в процессах национализации Целей устойчивого развития и подотчетности за результаты выполнения гендерно-связанных ЦУР.</p> <p><i>Коалиция общественных объединений «От равенства юридического к равенству фактическому» и другие общественные организации, выражая приверженность усилиям Правительства к достижению ЦУР, готовы к всестороннему сотрудничеству со всеми заинтересованными структурами и готовы использовать свой потенциал для эффективной имплементации повестки в области развития до 2030 года в Таджикистане.</i></p>
<p>Ключевые проблемы на пути преодоления гендерного неравенства</p>	<p>Общественные объединения, отмечая серьезный вклад Правительства РТ в достижение гендерного равноправия, обращают внимание на целый ряд проблем, препятствующих достижению гендерно-связанных ЦУР в Таджикистане:</p> <ul style="list-style-type: none"> – слабые механизмы реализации законов, стратегий и программ, направленных на обеспечение фактического равноправия женщин и мужчин, включая неразвитость гендерного мониторинга и оценки и пробелы в статистике; – слабое внедрение гендерного подхода в отраслевые законодательство и стратегические документы; – низкий уровень гендерной чувствительности госслужащих; – преобладание гендерных стереотипов в обществе и семье на гендерные роли и статус женщин и девочек; – низкий уровень информированности населения (особенно

¹ Встреча организована Коалицией общественных объединений РТ «От равенства юридического к равенству фактическому» при поддержке структуры «ООН-женщины» в Таджикистане, в партнерстве с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ и Министерством экономического развития и торговли РТ.

	<p>женщин) о своих правах на равный доступ к экономическим, социальным, энергетическим и информационным ресурсам;</p> <ul style="list-style-type: none"> – дискриминация и стигматизация женщин из уязвимых групп населения (женщин с ВИЧ+, покинутые жены мигрантов, женщины и девушки с ограниченными возможностями и др.) – слабое вовлечение женщин в процессы принятия решений на всех уровнях власти; – слабое финансирование и несовершенство механизмов реализации законодательных норм и программных мер по профилактике насилия в семье и в общественных местах, по обеспечению доступа к правосудию и качественным услугам пострадавших от насилия и др.; – недостаточный уровень занятости женщин и гендерная дискриминация на рынке труда; – снижение образовательного уровня у молодого поколения девушек и женщин, по сравнению со старшим поколением, недостаточные усилия по воздействию на общественное мнение и повышение уровня понимания населением важности образования и здоровья для девочек и женщин; – слабое внедрение гендерно-ориентированного подхода в процессы подготовки и повышения квалификации педагогов, обучения учащихся и студентов на различных ступенях образования и др.
<p>Приоритеты в аспекте гендерно-связанных ЦУР</p>	<p>Для достижения ЦУР по обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин и устранения структурных причин гендерной дискриминации в Таджикистане следует акцентировать внимание на таких приоритетах, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>обеспечение всестороннего участия и равных возможностей для вовлечения женщин в процессы принятия решений в политической, экономической и общественной жизни на местном и национальном уровнях, а также расширение и укрепление партнерства, платформы и координации по актуализации гендерных аспектов (ЦУР 5, 10, 16).</i> – <i>обеспечение равного доступа женщин и мужчин к социально-экономическим и водно-энергетическим ресурсам, включая доступ к земле, финансам, образованию, и качественным услугам через внедрение гендерных аспектов в программы реформы секторов развития (ЦУР 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8).</i> – <i>ликвидация насилия в отношении женщин и девочек, в том числе техническая поддержка в стратегическом подходе к воспитанию мальчиков и девочек для дальнейшего восполнения гендерных пробелов в секторах развития (ЦУР 3, 4, 5, 16).</i> <p><i>(См. приложение 1. Основные приоритеты по выполнению гендерно-связанных ЦУР в Республике Таджикистан)</i></p>
<p>Основные направления действий по реализации приоритетов гендерно-связанных ЦУР</p>	<p>Для решения приоритетных гендерных задач по достижению ЦУР целесообразно акцентировать внимание на таких направлениях и аспектах деятельности, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совершенствование нормативно-правовой базы страны для достижения фактического гендерного равенства, включая разработку эффективных механизмов реализации гендерного, отраслевого законодательства и стратегий, внедрение обязательного проведения гендерной экспертизы принимаемого

	<p>законодательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> – модернизация системы подготовки руководящих кадров из числа женщин в целях расширения представительства женщин в органах государственной власти и увеличение числа женщин на уровне принятия решений, среди руководителей во всех ветвях власти через; – повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности госслужащих на всех уровнях, в-первую очередь через внедрение гендерного компонента в систему повышения квалификации госслужащих; – повышение правовой грамотности населения, особенно в части защиты прав и возможностей женщин, девушек и молодежи; – активизация работы по преодолению гендерных стереотипов и всех форм косвенной дискриминации в обществе и семье; – расширение охвата образованием девочек и женщин, особенно профессиональным образованием различного уровня, через разработку и реализацию программ, финансируемых как из госбюджета, так и внебюджетных источников финансирования; – совершенствование механизмов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия; – разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек; – повышение гендерной чувствительности системы мониторинга и оценки НСР-2030, ПСР-2016-2020 через расширение гендерных индикаторов и использование дезагрегированных данных не только по полу, но и по возрасту, месту проживания и т.д. (сельские и городские женщины, женщины и мужчины различных возрастных групп и т.д) – более широкое использование потенциала организаций гражданского общества в реализации задач ЦУР, отраженных в НСР-2030 и ПСР на 2016-2020, и проведении МиО по их достижению через использование социального заказа, совместных проектов и т.д. – и др.
<p>Механизмы расширения участия ОГО в реализации гендерно-связанных ЦУР и в процессе МиО их реализации</p>	<p>В целях активизации деятельности организаций гражданского общества в процессах национализации ЦУР и усилении подотчетности по итогам консультативной встречи ОО в г.Душанбе 4 июля 2017 года рекомендовано предпринять нижеследующие первоочередные шаги:</p> <ul style="list-style-type: none"> – реорганизация и расширение коалиции ОО «От равенства юридического к равенству фактическому» на основе включения в деятельность по реализации ЦУР новых партнеров из числа общественных и других некоммерческих организаций (<i>см. Приложение 2. Договор о партнерстве ОО</i>); – проведение картирования участников Договора о партнерстве и всех заинтересованных общественных организаций РТ по направлениям деятельности, направленной на достижение гендерных задач ЦУР; – реализация информационно-обучающих программ для

общественных организаций по вопросам ЦУР и их национализации в РТ;

- подготовка экспертов из числа общественных организаций по разработке альтернативных отчетов по реализации ЦУР в РТ;
- подготовка мониторинговых групп из числа общественных организаций для проведения независимого мониторинга и оценки ЦУР в РТ и др.

В качестве институционального механизма активизации деятельности ОГО по реализации гендерных задач ЦУР является реорганизованная Коалиция ОО РТ «От равенства юридического к равенству фактическому» (далее - Коалиция), которая создана в 2008 году на основе Договора о партнерстве ОО (без образования юридического лица) с целью исполнения рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ и подготовки периодических альтернативных докладов по реализации КЛДЖ в РТ. На 2017 год в состав Коалиции входит около 70 общественных организаций из г. Душанбе, Согдийской, Хатлонской областей, ГБАО и районов республиканского подчинения. В рамках Коалиции действуют 10 рабочих групп по различным направлениям деятельности по продвижению гендерного равенства.

Реорганизации Коалиции направлена на содействие в продвижении и имплементации гендерно-ориентированных Целей устойчивого развития в Таджикистане через объединение усилий всех заинтересованных общественных организаций страны. Основная цель Договора о партнерстве ОО - усиление вклада и влияния общественных объединений на реализацию КЛДЖ, процесс национализации, имплементации и мониторинг выполнения гендерно-связанных Целей устойчивого развития по продвижению гендерного равенства в Таджикистане на основе их консолидации.

Ключевыми направлениями текущей и перспективной деятельности выступают:

- ✓ участие ОО РТ в процессах национализации и имплементации гендерно-связанных Целей устойчивого развития;
- ✓ участие ОО РТ в подготовке и обсуждении Национальных отчетов РТ по прогрессу ЦУР с особым вниманием на гендерно-связанные Цели, в том числе составление альтернативных отчетов по ЦУР
- ✓ участие ОО РТ совместно с правительством в мониторинге и оценке гендерно-связанных ЦУР, в том числе для обеспечения процесса независимого мониторинга и оценки.

В целях конструктивного вклада ОО в реализацию гендерных задач ЦУР планируется осуществлять и координировать деятельность через создание нижеследующих рабочих групп:

1. Рабочая группа по совершенствованию законодательства и проведению мониторинга и оценки (*гендерные задачи ЦУР*)
2. Рабочая группа по вовлечению женщин в процессы принятия решений на всех уровнях (*ЦУР 5, 10, 16*)
3. Рабочая группа по равному доступу к образованию (*ЦУР 4, 5*)

	<ol style="list-style-type: none"> 4. Рабочая группа по равному доступу к материальным ресурсам и обеспечению продовольственной безопасности <i>(ЦУР 1,2,5)</i> 5. Рабочая группа по предотвращению насилия в отношении женщин <i>(ЦУР 5,10,16)</i> 6. Рабочая группа по расширению экономических возможностей женщин <i>(ЦУР 5, 8,10)</i>. 7. Рабочая группа по работе с инвалидами <i>(ЦУР 4,5,8,10,11)</i>. 8. Рабочая группа по гендерным вопросам снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата <i>((ЦУР 1,5, 11, 13)</i> <p>По мере необходимости могут создаваться дополнительные рабочие группы и привлекаться к их работе соответствующие независимые эксперты.</p>
<p>Партнерство</p>	<p>Успешность достижения ЦУР по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек возможны только на основе непрерывного партнерства и координации деятельности с государственными структурами всех ветвей власти, особенно с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Министерством экономического развития и торговли РТ, Агентства по статистике при Президенте РТ, отраслевыми министерствами, депутатами различного уровня, местными исполнительными органами государственной власти, с коалициями, ассоциациями, общественными организациями, независимыми экспертами Республики Таджикистан, международными организациями и альянсами по продвижению гендерного равенства и защите прав и возможностей женщин и девочек.</p>
<p>Приложения</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Основные приоритеты по выполнению гендерно-связанных ЦУР в Республике Таджикистан 2. Договор о партнерстве ОО.